



Proyecto Elsie
Fuerzas Armadas de Uruguay

**LA PAZ NECESITA
A LAS MUJERES**

CONFERENCIA INTERNACIONAL

MUJERES Y OPERACIONES DE PAZ DE LA ONU. OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS PARA UNA PARTICIPACIÓN SIGNIFICATIVA

INFORME DE LA CONFERENCIA

Enero de 2024.



ÍNDICE

Abstract	Página 2
Objetivos de la conferencia	Página 3
Público participante	Página 3
Contenidos	Página 4
Resultados de la encuesta de retroalimentación	Página 8
Buenas prácticas y lecciones aprendidas	Página 9

ACRÓNIMOS

- FFAA- Fuerzas Armadas de Uruguay
- ONU- Organización de las Naciones Unidas
- SINOMAPA- Sistema Nacional de Apoyo a las Operaciones de Paz, Uruguay
- MDN- Ministerio de Defensa Nacional, Uruguay
- MRREE- Ministerio de Relaciones Exteriores

Equipo de Proyecto Elsie- Fuerzas Armadas de Uruguay.



Proyecto Elsie

Fuerzas Armadas de Uruguay

LA PAZ NECESITA
A LAS MUJERES

- RESDAL- Red de Seguridad y Defensa de América Latina
- DCAF- Centro de Ginebra para la gobernanza en el sector seguridad
- MPS- Mujeres, Paz y Seguridad
- MONUSCO- Misión de las Naciones Unidas para la estabilización del Congo
- ALC- América Latina y el Caribe
- CS- Consejo de Seguridad

ABSTRACT

El 12 de diciembre de 2024 se llevó a cabo la segunda conferencia internacional en el marco del Proyecto Elsie – “Fuerzas Armadas de Uruguay- estrategias y acciones para superar las barreras al incremento de la participación significativa de mujeres en operaciones de paz”, liderado por el Ministerio de Defensa Nacional (MDN), con ONU Mujeres y la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) como sus aliados estratégicos.

La conferencia es una de las ocho actividades que el Proyecto desarrolla con el fin de incrementar la participación voluntaria de mujeres de las Fuerzas Armadas de Uruguay en las operaciones de paz de la ONU y una mayor disponibilidad de mujeres aptas para el despliegue. Adicionalmente, aspira a generar un mayor conocimiento sobre los obstáculos a la postulación y a mejorar las condiciones de despliegue del personal.

Está diseñada para mitigar dos de las barreras seleccionadas a partir del estudio Oportunidades para las mujeres en las operaciones de paz¹ (MOWIP, por sus siglas en inglés) en las Fuerzas Armadas uruguayas. La barrera seis, la incidencia que tienen las percepciones negativas de la experiencia de quienes estuvieron desplegados en estas operaciones, sobre la decisión de postularse. Surge del estudio MOWIP que esta barrera afecta a mujeres y hombres, pero en mayor proporción a las primeras. Por otra parte, procura brindar más información sobre las tareas y roles que desempeñan las unidades desplegadas, mitigando la falta de información señalada también como otra de las barreras a la postulación.

Esta segunda conferencia contó con el apoyo del MRREE y siguió a la conferencia preparatoria de la ministerial de la ONU sobre operaciones de paz de la ONU, coorganizada por Uruguay, Japón y Reino Unido y que se celebró 10 y 11 de diciembre de 2024, en Montevideo.

OBJETIVOS DE LA CONFERENCIA

El **objetivo general** fue generar un espacio de intercambio de experiencias, buenas prácticas y lecciones aprendidas sobre la participación significativa de mujeres en Operaciones de Paz de la ONU y, a la vez, reflexionar sobre las oportunidades y los desafíos hacia el futuro que imponen los escenarios actuales.

En cuanto a los **objetivos específicos**, estos fueron: compartir las buenas prácticas y lecciones aprendidas en la implementación de la agenda Mujeres, Paz y Seguridad del Consejo de Seguridad de la ONU, de los planes de acción nacionales en países del Cono Sur y en la promoción de la participación de mujeres en Operaciones de Paz. Finalmente, buscó generar un espacio para la reflexión sobre los avances, desafíos y el futuro de una participación significativa y sostenible de mujeres de las FFAA de Uruguay y de la región en Operaciones de Paz de la ONU.

PÚBLICO PARTICIPANTE

¹ 2020, Metodología de la Iniciativa Elsie sobre las oportunidades para mujeres en Operaciones de Paz (MOWIP). Informe final de evaluación en las Fuerzas Armadas de Uruguay. SINOMAPA, MDN, RESDAL, DCAF. Equipo de Proyecto Elsie- Fuerzas Armadas de Uruguay.



Proyecto Elsie

Fuerzas Armadas de Uruguay

LA PAZ NECESITA A LAS MUJERES

Importantes referentes nacionales e internacionales; de las Naciones Unidas, de organismos del Estado, integrantes de las FFAA de Uruguay y de la región, tomadores de decisión, representantes de la academia y público vinculado a las operaciones de paz se hicieron presentes. Entre otros, se destacó la Gerenta del Fondo Elsie, la Embajadora de Mujeres, Paz y Seguridad de Canadá, la asesora militar en género de la Oficina de Respuesta a casos de Explotación y Abuso Sexual de la ONU y RESDAL. De la región, hubo representación del Ministerio de Defensa de Argentina, el Ejército de Brasil y la Oficina de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe. Un total de 235 personas participaron en las dos modalidades ofrecidas; 117 en forma presencial y 118 en la modalidad *streaming* a través del canal de YouTube de ONU Mujeres.

CONTENIDOS

La **apertura** estuvo a cargo de los integrantes del Comité Directivo del Proyecto, Gral. E. (R) Marcelo M. Montaner, subsecretario de Defensa Nacional y Claudia Romano, gerenta de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional.

El subsecretario de Defensa destacó el talento de las mujeres en las organizaciones militares y, en base a su experiencia en misiones de paz, remarcó la importancia de la presencia de mujeres en el terreno de combate, *recuerdo a médicas atendiendo en Bunia, a militares bajo fuego*, expresó. Se refirió al apoyo de Canadá entre otros, y destacó que para Uruguay la participación de militares y civiles es una política de Estado y que espera que en el futuro sea posible contar con más mujeres en misiones de paz en calidad y número. Por su parte, la gerenta de AUCI expresó que la presencia de Uruguay en misiones de paz es reconocida mundialmente y que la búsqueda por incrementar la participación de las mujeres genera mayores oportunidades. Señaló que la cooperación internacional contribuye al fortalecimiento del país y que anhela que las lecciones aprendidas de este Proyecto en Uruguay puedan compartirse con otros países de la región.

Ambas autoridades señalaron la importancia para Uruguay de ser pionero en la implementación de un Proyecto de esta naturaleza, como una muestra del compromiso del país a la contribución de personal a las Operaciones de Paz de la ONU.

Módulo I: La agenda Mujeres, Paz y Seguridad del Consejo de Seguridad de la ONU y los Planes de Acción Nacionales: prácticas y lecciones aprendidas de las experiencias en el Cono Sur

La Agenda Mujeres Paz y Seguridad establecida por la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU 1325 (2000), reconoce el efecto diferencial que los conflictos tienen sobre mujeres y niñas y la importancia de su participación en aras de una paz sostenible. Desde entonces, las resoluciones de la agenda reconocen y promueven el rol esencial de las mujeres como agentes de cambio. Los Estados Miembros de la ONU contribuyentes de personal militar y policial, contribuyen fomentando la participación de mujeres en las instituciones de seguridad y defensa. El Fondo de la Iniciativa Elsie para la participación de las mujeres uniformadas en las Operaciones de Paz es uno de los esfuerzos que desde 2019 apoya y promueve esta participación para acelerar el ritmo de cambio hacia las metas establecidas por el Consejo de Seguridad de la ONU.

Este módulo ofreció un espacio de intercambio sobre experiencias de las distintas áreas de la agenda *Mujeres, Paz y Seguridad* a nivel nacional y regional, incluidos los aportes desde el Fondo de la Iniciativa Elsie, la participación en Operaciones de Paz y los Planes de Acción Nacionales como instrumentos que permiten adaptar la agenda al contexto de cada país.

Carina de los Santos, coordinadora del Proyecto Elsie presentó la experiencia de implementación del proyecto financiado por el Fondo Elsie, que busca acelerar ese ritmo de cambio de la participación de mujeres en las unidades Equipo de Proyecto Elsie- Fuerzas Armadas de Uruguay.



Proyecto Elsie

Fuerzas Armadas de Uruguay

LA PAZ NECESITA A LAS MUJERES

de las Fuerzas Armadas en Operaciones de Paz y generar un mayor conocimiento sobre los obstáculos que subsisten al incremento en el despliegue de mujeres. Señaló que a Uruguay se le reconoce como el principal país de Latinoamérica en la participación de mujeres en Operaciones de Paz y fue el primer país que desarrolló un estudio de barreras y oportunidades para mujeres utilizando la metodología de la Iniciativa Elsie. Entre los factores considerados hizo hincapié en las cuatro barreras que se abordan desde el Proyecto: la falta de información sobre distintos aspectos del despliegue, las restricciones socioculturales que limitan la disponibilidad de las mujeres para desplegar las experiencias de otras personas en Operaciones de Paz y los roles de género reflejados en una subrepresentación de las mujeres en funciones operacionales en las FFAA.

El panel sobre los Planes de Acción Nacionales para implementación de la resolución 1325 y la agenda MPS, ofreció una oportunidad para conocer acerca del Plan de Acción de Uruguay desde la óptica de defensa y de política exterior, respectivamente, con las exposiciones de la Ministra Alejandra Costa directora adjunta de Asuntos Políticos del MRREE y de la Tec. Natalia Serpa integrante de la Comisión de Género del MDN. Desde el Ministerio de Defensa de la República Argentina, la representante de este país invitado, Katia Dupont, expuso los avances en materia de participación de mujeres en Fuerzas Armadas, desatacando la participación de mujeres en la Misión de Paz de Naciones Unidas en Chipre (UNFICYP).

En el ámbito regional, Delfina García Hamilton de la oficina de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe remarcó las distintas herramientas que la oficina pone a disposición de los Estados para apoyarlos en la elaboración de los Planes de Acción Nacionales, tales como la metodología o el enfoque de análisis con perspectiva de género. A nivel internacional en este módulo se destacó la presentación de Jacqueline O'Neill, embajadora de MPS de Canadá quien compartió la experiencia de este país en lo que el tercer Plan de Acción Nacional, con cláusulas innovadoras sobre fenómenos actuales como el cambio climático, la asistencia en desastres naturales, los desafíos que imponen los movimientos migratorios y la ciberseguridad.

Módulo II: Buenas prácticas y lecciones aprendidas en la promoción de la participación de mujeres en actividades de paz y seguridad

La ONU, sus Estados Miembros, actores regionales e internacionales dedican esfuerzos para incrementar la participación significativa de mujeres en acciones comunitarias que permitan identificar riesgos para las mujeres y niñas en materia de seguridad; prevenir conflictos y contribuir a su resolución y a la consolidación de la paz.

Este módulo ofreció un espacio para compartir avances y desafíos para la participación de mujeres en actividades de paz y seguridad. La Gerenta del Fondo Elsie Deborah Warren-Smith, presentó los progresos logrados mediante los apoyos que desde el Fondo Elsie se brinda a los países contribuyentes de policías y personal de las Fuerzas Armadas a las Operaciones de Paz de la ONU para que desarrollen acciones que promuevan la participación de mujeres en estas operaciones. Se refirió al rol de las mujeres en posiciones de liderazgo, en funciones que no sean estereotipadas, aludiendo a las denominadas unidades mayoritariamente compuestas por mujeres (gender strong units): *entendemos que es un objetivo ambicioso, pero hay países que han logrado conformarlas, Senegal y Ghana, por ejemplo.*

A nivel de la región y del Cono Sur, la cónsul general de la Embajada de Uruguay en México e integrante de la Red de mediadoras Noelia Martínez, junto con Gabriela Maurer-Neuman de la Dirección de Asuntos Multilaterales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Uruguay, expusieron acerca de la experiencia de nuestro país en la conformación de esta Red, siendo Uruguay país cofundador. Martínez destacó la experiencia que se desarrolla en México, donde mujeres constructoras de paz *buscan reconstruir el tejido social desarrollando acciones de pacificación en escenarios de tensión y de conflicto.*



Proyecto Elsie

Fuerzas Armadas de Uruguay

LA PAZ NECESITA A LAS MUJERES

También en escenarios de tensión y conflicto, pero en ámbitos muy distintos, la sección de enlace de los batallones de infantería desplegados en Operaciones de Paz de la ONU se presentó como parte del aporte de las mujeres en roles operacionales. La Capitán del Ejército de Uruguay María Paz, contó desde su experiencia, cómo estas secciones compuestas en forma paritaria por mujeres y varones son un elemento clave para aproximarse a la población local y mejorar la respuesta a su seguridad y su protección.

Como parte de las buenas prácticas y lecciones aprendidas, desde el MRREE de Uruguay el embajador Martín Vidal realizó un repaso de la experiencia de Uruguay en la generación de un marco normativo y herramientas para el abordaje de los casos de Abuso y Explotación Sexual ante la política de tolerancia cero a estos casos que impone la ONU a los países contribuyentes de personal. Señaló la importancia de continuar trabajando sobre un tema de gran sensibilidad y destacó que Uruguay ha sido un país modelo al contar en forma temprana con un protocolo que permite abordar los casos en forma integral.

El módulo finalizó con un panel de mujeres representantes de las Fuerzas Armadas de Uruguay, y de Brasil como país invitado, quienes repasaron el proceso de incorporación de las mujeres en las Fuerzas Armadas y los avances en materia de Operaciones de Paz. Por Uruguay expusieron la Capitán de Fragata Valeria Rodríguez de la Armada Nacional, la Capitán María Paz del Ejército Nacional y la Capitán Navegante Blanca Casañol de la Fuerza Aérea Uruguaya. En representación del Ejército Brasileiro la Teniente Coronel Renata Monteiro presentó una actualización de la participación de las mujeres en esa Fuerza. Los importantes cambios cualitativos en cuanto al rol que desempeñan y la necesidad de continuar avanzando hacia la integración, fueron los puntos en común de las presentaciones. En el caso de Uruguay, se destacó el acceso de las mujeres a la carrera militar sin restricción de cuerpo o rama y cómo esto ha repercutido favorablemente en los roles que desempeñan en las Operaciones de Paz.

Módulo III: promoción de la participación de mujeres en operaciones de paz de la ONU: avances y desafíos hacia el futuro

Entre los aproximadamente 95.000 pacificadores que conformaban el personal de mantenimiento de la paz en 2020, las mujeres constituían el 4,8% en los contingentes militares. El Consejo de Seguridad de la ONU estableció para 2028 un objetivo del 15% para las mujeres que sirven en contingentes militares y del 25% para las Observadoras Militares y las Oficiales de Estado Mayor¹. Este módulo buscó conectar al público presente con el terreno de las Operaciones de Paz.

La nota distintiva del módulo fue la conexión con el Contingente uruguayo desplegado en la República Democrática del Congo (MONUSCO) en las personas del Coronel Martín Álvarez Comandante del Contingente y del Batallón del Ejército, la Teniente Primero Paula Rivero y la Cabo de Primera Valeria Castro ambas integrantes del Batallón. El Coronel presentó la situación actual de la unidad en el Congo, los desafíos que enfrentan y las tareas que desempeñan para proteger a la población local. Por su parte las integrantes del Batallón compartieron con el auditorio sus experiencias de despliegue, destacando la riqueza que les deja en lo personal y profesional y alentando a otras mujeres a que se animen a postularse.

De vuelta en la región, Marcela Donadio directora ejecutiva de RESDAL presentó un claro panorama de la agenda MPS, con foco en la cantidad y en los roles de las mujeres en las Fuerzas Armadas de los países de la región. Lo hizo en clave de futuro por los desafíos que nos presentan los actuales escenarios y alentando a los presentes a reflexionar acerca de *hacia dónde vamos y cómo nos preparamos para el futuro*.

El módulo culminó con un conversatorio que invitó a la reflexión sobre la participación de mujeres en los futuros escenarios de las operaciones de paz, considerando el rol que cumplen en áreas como la protección de civiles o la prevención de la violencia sexual en situaciones de conflicto. *No es tan solo una conversación de mujeres, los* Equipo de Proyecto Elsie- Fuerzas Armadas de Uruguay.



Proyecto Elsie

Fuerzas Armadas de Uruguay

LA PAZ NECESITA A LAS MUJERES

hombres deben involucrarse en los temas de Mujeres Paz y Seguridad, señaló la embajadora Jacqueline O'Neill. Por su parte, la Teniente Coronel Montero de Brasil compartió sus experiencias como Oficial de Género en Operaciones de Paz de la ONU, *la presencia de las mujeres en patrulla contribuye a que las locales se acerquen con mayor facilidad a compartir sus dificultades o preocupaciones*, señaló. La Capitán María Gardela del Ejército de Uruguay compartió algunos desafíos que debió enfrentar a lo largo de su carrera, reflexionando sobre lo que considera esencial, que las mujeres busquen superarse y que cuando surgen las oportunidades, sean solo ellas quienes impongan límites a sus aspiraciones. Marcela Donadio de RESDAL resaltó la importancia de que la información llegue al personal para que tomen las decisiones sobre desplegar de manera informada.

Finalmente, la asesora militar en Género de la Oficina de Respuesta a los casos de Abuso y Explotación Sexual de la ONU, Nueva York, cerró el módulo sobre algunas reflexiones sobre su experiencia, transmitiendo que la clave de una participación significativa de cara a los desafíos futuros es la diversificación de los roles que ocupan las mujeres, especialmente aquellos operacionales y mejorar la protección de civiles mediante una respuesta con enfoque de género.

En la **ceremonia de cierre de la conferencia** la referente del Fondo de la Iniciativa Elsie, Deborah Warren- Smith invitó a la audiencia a *mantenerse curiosos, a preguntar por qué y cómo, a mantener una mente estratégica a nivel técnico y operacional; sean persistentes para ver un cambio en términos de mujeres en Operaciones de Paz, pero también a nivel civil, mantengan ojos y mentes abiertas y siempre pregunten por qué*, señaló.

Magdalena Furtado referente de ONU Mujeres Uruguay brindó palabras de gratitud por la realización de la conferencia internacional. *Aprendizaje, reflexión; es un proceso de acumulación que poco a poco va cosechando frutos. La igualdad formal se ha alcanzado en la región, pero no aún en la práctica. Hoy visibilizamos y trabajamos para cerrar estas brechas*, enfatizó.

El General E. (R) Marcelo M. Montaner, subsecretario del Ministerio de Defensa Nacional culminó haciendo referencia al aspecto moral de las Fuerzas Armadas. *Muchas personas han dejado la vida en misiones de paz. Siempre que desplaguemos en el terreno, recordamos a los camaradas caídos que no pudieron regresar*. Finalmente, reiteró su valoración sobre el rol de las mujeres en estos escenarios. *En Uruguay, la mujer en las FFAA dispone de iguales espacios, salarios, responsabilidades y obligaciones, para que de la mano de esfuerzos y talentos puedan llegar a todos los cargos a los que aspiren. Lo más importante es dejar en alto el prestigio de las FFAA en el exterior y eso requiere ejercicio coordinado de hombres y mujeres*, concluyó.

RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE RETROALIMENTACIÓN

En el cierre de se llevó a cabo una encuesta de retroalimentación elaborada por la especialista en monitoreo y evaluación del equipo de Proyecto Elsie Elena Backer, con la finalidad primordial de conocer la percepción de los asistentes sobre las misiones de paz, antes y después de la conferencia. A los efectos de la medición se clasificó la percepción en Principalmente positiva / Principalmente negativa/ Positiva y negativa por igual / No tenía información.

Por ser de particular interés a los objetivos del Proyecto, se recabaron las percepciones de las 26 mujeres de las FFAA presentes. La percepción positiva sobre la participación en Operaciones de Paz ascendió de un 69% previo a la conferencia a un 88% luego de esta. La encuesta permitió a su vez relacionar estas percepciones con otras variables de análisis consideradas en el Proyecto, como los roles del personal militar, la experiencia en Operaciones de Paz y el interés en desplegarse.

Con respecto al interés en desplegar, tanto hombres como mujeres manifestaron que las experiencias compartidas en la conferencia les generaron un (nuevo) interés, con un impacto ligeramente mayor en las mujeres.

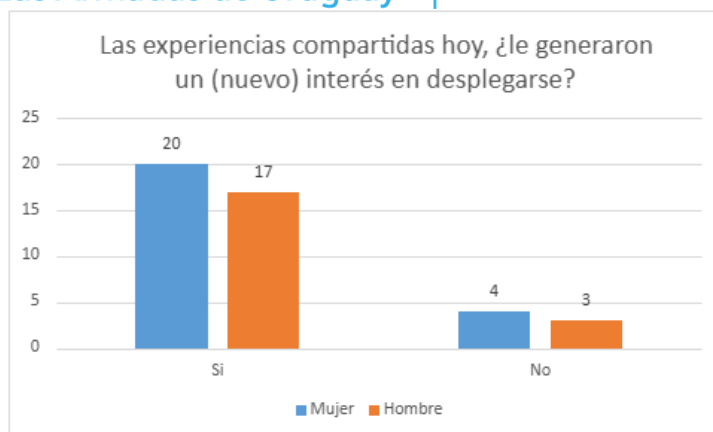
Equipo de Proyecto Elsie- Fuerzas Armadas de Uruguay.



Proyecto Elsie

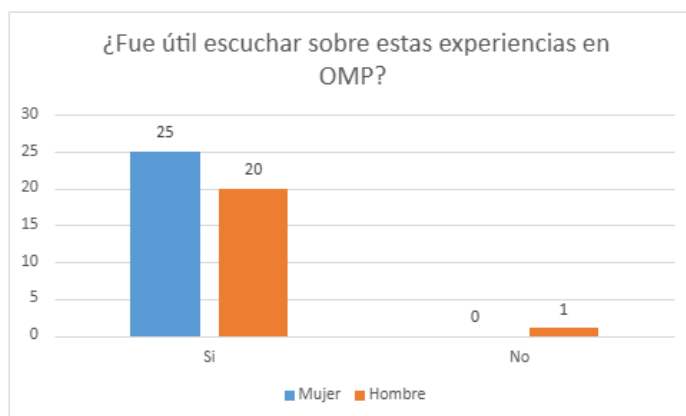
Fuerzas Armadas de Uruguay

LA PAZ NECESITA A LAS MUJERES



Fuente: Especialista en M&E- Proyecto Elsie- Fuerzas Armadas de Uruguay

Por último, la mayoría de los participantes militares varones, y el 100% de las mujeres manifestaron que las experiencias compartidas les resultaron útiles.



Fuente: Especialista en M&E- Proyecto Elsie- Fuerzas Armadas de Uruguay

BUENAS PRÁCTICAS Y LECCIONES APRENDIDAS

Objetivos cumplidos. Esta segunda conferencia internacional del Proyecto Elsie Fuerzas Armadas de Uruguay permitió informar, y dar a conocer la opinión de expertos y expertas sobre la implementación del Proyecto Elsie en Uruguay, los planes de Acción y la agenda MPS. El testimonio de primera mano de mujeres que han participado en Operaciones de Paz difundió experiencias constructivas de los diferentes roles que han desempeñado en estas operaciones, mitigando la barrera relacionada con las percepciones de las experiencias de otros y su impacto negativo en la voluntariedad de desplegarse.

Buena participación de mujeres de las FFAA. Más del 50% de los integrantes de las FFAA asistentes a la conferencia eran mujeres, que a partir de entonces cuentan con insumos valiosos a la hora de evaluar su participación en Operaciones de Paz. Esto fue posible gracias al trabajo coordinado del equipo del Proyecto con el MDN y las FFFAA que facilitaron una alta concurrencia del personal en fechas que suelen tener agendas desafiantes.

Equipo de Proyecto Elsie- Fuerzas Armadas de Uruguay.



Proyecto Elsie

Fuerzas Armadas de Uruguay

LA PAZ NECESITA
A LAS MUJERES

Percepciones e interés de las mujeres en las Operaciones de Paz. Si se comparan los datos de la encuesta realizada, se nota un mayor interés y cambios positivos mayores en la percepción e interés de las mujeres sobre el tema, lo que se espera tenga una incidencia en la voluntariedad de desplegar.

Excelente nivel de panelistas y expositores. La presencia de exposiciones de la región y de otros países prestigió aún más el evento y fue un logro alcanzado ante un desafío planteado a partir de las lecciones aprendidas de la conferencia 2023.

Conexión con el área de misión como diferencial de la conferencia. La conexión con la unidad del Ejército Nacional desplegada en la MONUSCO (Congo) fue una vez más un diferencial de la conferencia. Enriqueció el evento al acercar los escenarios de despliegue y las experiencias de mujeres desplegadas al público participante. Esto fue posible gracias a la disposición del Ejército Nacional que realizó las coordinaciones pertinentes para hacer efectiva la conexión.

Trabajo en equipo y compromiso de Uruguay con el Proyecto Elsie. El éxito de la conferencia fue posible gracias al trabajo coordinado del equipo del Proyecto con el MDN y las FFAA pero también de los socios estratégicos AUCI y ONU Mujeres. Adicionalmente, esta conferencia sumó un nuevo actor del Estado Uruguayo, el MRREE en una manifestación de interés en el Proyecto Elsie como parte de la política exterior. Es reconfortante observar el compromiso del Estado uruguayo en la implementación del Proyecto Elsie, aspirando a convertirse en modelo para otros Estados que aspiren a seguir estos caminos hacia una mayor participación de mujeres en Operaciones de Paz de la ONU.

Elaborado por la Dra. Carina de los Santos - Coordinadora del Proyecto Elsie FFAA de Uruguay con insumos generados por el equipo del Proyecto. Por mayor información: carina.delossantos@unwomen.org